



**VALSTYBINĖS ATOMINĖS ENERGETIKOS SAUGOS  
INSPEKCIJOS VIRŠININKAS**

**ĮSAKYMAS  
DĖL VALSTYBINĖS ATOMINĖS ENERGETIKOS SAUGOS  
INSPEKCIJOS KORUPCIJOS TIKIMYBĖS NUSTATYMO IŠVADOS PATVIRTINIMO**

2016 m. rugsėjo 22 Nr. 22.3-153  
Vilnius

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu ir 7 straipsnio 3 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“:

1. T v i r t i n u Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvadą (pridedama).

2. P a v e d u Administravimo departamento Informacinių technologijų skyriaus vyriausiajai specialistei Sigitai Vinskienei su šiuo įsakymu elektroniniu paštu supažindinti viršininko pavaduotojus, valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartis.

Viršininkas

Michail Demčenko

Parengė

Kristina Ramonienė

PATVIRTINTA  
Valstybinės atominės energetikos saugos  
inspekcijos viršininko  
2016 m. rugsėjo 22 d.  
įsakymu Nr. 22.3- 153

## VALSTYBINĖS ATOMINĖS ENERGETIKOS SAUGOS INSPEKCIJOS KORUPCIJOS TIKIMYBĖS NUSTATYMO IŠVADA

### I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Valstybinė atominės energetikos saugos inspekcija (toliau – VATESI), išanalizavusi VATESI veiklą per 2016 m. I–III ketvirtį, atliko VATESI veiklos sričių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir teikia motyvuotą išvadą (toliau – motyvuota išvada), parengtą pagal Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau – Rekomendacijos).

2. Atlikti atitikties Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams nustatymą (nustatyti VATESI veiklos sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė) bei šiuos kriterijus atitinkančių veiklos sričių palyginimą su padėtimi, kuri turėtų būti pagal veiklos vertinimo kriterijus (įstaigos teisinį statusą nustatančiuose, įstaigos veiklą ar atskirų funkcijų atlikimą reglamentuojančiuose įstatymuose, kituose teisės norminiuose aktuose įtvirtintus įpareigojimus ir teises prievoles), buvo pavesta Administravimo departamento Teisės ir personalo skyriaus vyriausiajai specialistei Kristinai Ramonienei.

3. Nustatant ir vertinant VATESI veiklos sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, per 1 punkte nurodytą laikotarpį buvo atsižvelgta į Lietuvos Respublikos nacionalinę kovos su korupcija 2015–2025 metų programą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos patvirtinimo“, peržiūrėti VATESI funkcijas reglamentuojantys įstatymai ir kiti teisės aktai, VATESI priimti teisės aktai, vertinti administracinių sprendimų priėmimo, kitų administracinio pobūdžio veiksmų atlikimo skaidrumo bei sprendimus priimančių asmenų įgaliojimai. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas buvo atliekamas vadovaujantis Rekomendacijų priede pateiktu pavyzdiniu įstaigos veiklos analizavimo klausimynu, jį taikant tiek, kiek klausimynas susijęs su pasirinkta nagrinėti sritimi. Analizuotas laikotarpis – nuo 2016 m. sausio 1 d. iki 2016 m. rugpjūčio 30 d. Naudoti šie duomenų rinkimo ir vertinimo metodai – dokumentų analizė, apklausos žodžiu.

### II SKYRIUS SĄVOKOS

4. Atsižvelgiant į tai, kad korupcijos prevencijos teisės aktuose nėra apibrėžta „priežiūros veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūros“ sąvoka, atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą naudojantis Rekomendacijų priede nurodytu klausimynu jame vartojamos sąvokos – prevencinė, einamoji, paskesnioji kontrolė – buvo, atsižvelgiant į analogiją su kitais teisės aktais, reglamentuojančiais įvairias kontrolės procedūras (pavyzdžiui, Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos finansų kontrolės taisyklės, patvirtintos VATESI viršininko 2011 m. kovo 25 d. įsakymu Nr. 22.3-32 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos finansų kontrolės taisyklių patvirtinimo“), suprantamos taip:

4.1. **Prevenicinė kontrolė** – tai kontrolė, atliekama priimant arba atmetant sprendimus, susijusius su VATESI išduodamų licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu ir kitų administracinių paslaugų teikimu, ūkio subjektų priežiūros funkcijų vykdymu, prieš juos tvirtinant VATESI viršininkui. Išankstinės kontrolės funkcija turi būti atskirta nuo sprendimų inicijavimo ir vykdymo.

4.2. **Einamoji kontrolė** – tai kontrolė, kurios paskirtis – užtikrinti, kad tinkamai ir laiku būtų teikiamos VATESI administracinės paslaugos (licencijos, laikinieji leidimai, dokumentų suderinimas) ir tinkamai ir laiku būtų vykdomos ūkio subjektų priežiūros funkcijos. Šiame apibrėžime „tinkamai ir laiku“ suprantama kaip „vadovaujantis administracinių paslaugų teikimą reglamentuojančiais teisės aktais“.

4.3. **Paskesnioji kontrolė** – tai kontrolė po VATESI viršininko sprendimų dėl licencijų, ir laikinųjų leidimų išdavimo ir kitų administracinių paslaugų suteikimo, ūkio subjektų priežiūros funkcijų vykdymo, kurios metu tikrinama, kaip yra atlikti veiksmai. Jos paskirtis – patikrinti, ar teisėtai priimti sprendimai dėl administracinių paslaugų suteikimo ūkio subjektų priežiūros funkcijų vykdymo, ar nebuvo teisės aktų, vadovų nurodymų pažeidimų bei piktnaudžiavimų. Paskesnioji kontrolė numato priemones jos metu nustatytiems trūkumams pašalinti. Šios kontrolės negali atlikti valstybės tarnautojas ar darbuotojas, atsakingas už preventicinę kontrolę.

### III SKYRIUS

#### VATESI VEIKLOS SRIČIŲ ATITIKTIES KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 3 DALYJE NUSTATYTIEMS KRITERIJAMS NUSTATYMAS IR ĮVERTINIMAS

##### PIRMASIS SKIRSNIS

#### VATESI VEIKLOS SRIČIŲ ATITIKTIES KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 3 DALYJE NUSTATYTIEMS KRITERIJAMS NUSTATYMAS

5. Šioje motyvuotoje išvadoje yra įvertinama VATESI veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams. Įvertinus VATESI veiklos atitiktį Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams nustatyta, kad VATESI veikla atitinka šiuos kriterijus:

5.1. **Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas** (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 2 punkto kriterijus) (pagrindimas, nurodytas Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvados, patvirtintos VATESI viršininko 2016 m. kovo 30 d. įsakymu Nr. 22.3-58 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvados patvirtinimo“ (toliau – 2015 m. Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvada), 7.1 papunktyje, nepasikeitė);

5.2. **Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu** (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 4 punkto kriterijus):

5.2.1. VATESI, vadovaudamasi Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. lapkričio 21 d. nutarimu Nr. 1406 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos nuostatų patvirtinimo“, 9.5, 9.6, 9.10 ir 11.8 papunkčiais:

5.2.1.1. nagrinėja ir vertina pareiškėjų dokumentus, teikiamus gauti licenciją ar leidimą, taip pat licencijų ar leidimų turėtojų arba kitų asmenų teikiamus dokumentus, priima atitinkamus sprendimus dėl šių dokumentų;

5.2.1.2. įstatymų ir kitų teisės aktų nustatytais atvejais, tvarka ir sąlygomis VATESI viršininko sprendimu išduoda licencijas ir leidimus, įspėja apie licencijų ir leidimų galiojimo sustabdymą, sustabdo jų galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą arba panaikina licencijų ir leidimų galiojimą, nustato ir keičia jų sąlygas, prižiūri, kaip šių sąlygų laikomasi;

5.2.1.3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintų licencijavimo taisyklių nustatyta tvarka ir sąlygomis išduoda licencijas ar laikinuosius leidimus verstis Lietuvos Respublikos radiacinės saugos įstatyme nurodyta branduolinės energetikos srities veikla su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais, juos patikslina, sustabdo jų galiojimą, panaikina jų galiojimo sustabdymą ar panaikina jų galiojimą;

5.2.1.4. teisės aktų nustatyta tvarka priima sprendimus dėl VATESI suderinti teikiamų dokumentų;

5.2.1.5. Radiacinės saugos įstatymo nustatyta tvarka priima sprendimus dėl atestavimo pažymėjimų išdavimo fiziniams asmenims, siekiantiems įgyti teisę mokyti radiacinės saugos šio įstatymo 15 straipsnio 1 dalies 1 punkte nurodytus branduolinės energetikos srities veiklą su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais vykdančius asmenis.

5.2.2. **Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo** (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 5 punkto kriterijus) (pagrindimas, nurodytas 2015 m. Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvados 7.3 papunktyje, nepasikeitė);

5.2.3. **Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija** (Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 6 punkto kriterijus) (pagrindimas, nurodytas 2015 m. Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvados 7.4 papunktyje, nepasikeitė).

6. Atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 5 punkte, VATESI yra išskirtos šios VATESI veiklos sritys, atitinkančios Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 punkte nurodytus kriterijus:

6.1. pagrindinės funkcijos yra priežiūros vykdymas;

6.2. veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;

6.3. daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;

6.4. naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

## ANTRASIS SKIRSNIS

### **PASIRINKTOS VATESI VEIKLOS SRITIES, ATITINKANČIOS VIENĄ IŠ KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 3 DALYJE NUSTATYTŲ KRITERIJŲ, ĮVERTINIMAS**

7. Iš visų 6 punkte nurodytų veiklos sričių pasirinkta analizuoti 6.2 papunktyje nurodytos sritys dalis – Lietuvos Respublikos radiacinės saugos įstatyme nurodytų licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo sritis.

8. Lietuvos Respublikos radiacinės saugos įstatyme nurodytų licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo sritis buvo pasirinkta atsižvelgiant į:

8.1. konsultacijų skaičių – pareiškėjai dažnai kreipiasi konsultacijų, kokius dokumentus pateikti ir kaip jie turi būti įforminti;

8.2. kilusias diskusijas tarp padalinių vertinant paraiškų dokumentus – buvo atvejų, kaip buvo skirtingai traktuojama, ar dokumentas atitinka jam teisės aktuose nustatytus reikalavimus (teisės aktų reikalavimai ne visais atvejais buvo pakankamai detalūs).

9. 7 punkte nurodytos sritys įvertinimo rezultatai:

9.1. **Dėl to, ar VATESI įstatymų ir kitų teisės norminių aktų pagrindu priėmė būtinus teisės aktus, nustatančius ir (ar) detalizuojančius leidimų, licencijų, lengvatų, nuolaidų, kitokių papildomų teisių išdavimo ar neišdavimo arba suteikimo ar nesuteikimo, teisinės atsakomybės, kitų teisinio ir (ar) ekonominio poveikio priemonių procedūras, ar šiuose teisės aktuose aiškiai ir tiksliai reglamentuojama administracinės procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs, objektyviai pamatuojami reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims (pavyzdžiui: reikalavimai asmenų teisiniam statusui, asmenų pateikiamiems dokumentams ir kita):**

9.1.1. Licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo procesą reglamentuoja šie specialieji viešojo administravimo ir VATESI vidaus administravimo teisės aktai:

9.1.1.1. Radiacinės saugos įstatymo 8–8<sup>4</sup> str. (nustato licencijų, laikinųjų leidimų rūšis, atvejus, kai priimamas sprendimas neišduoti licencijos, laikinojo leidimo, atvejus, kai priimamas sprendimas sustabdyti ar panaikinti licencijas, laikinuosius leidimus, esminius išdavimo ir panaikinimo procedūrinius aspektus);

9.1.1.2. Veiklos su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais licencijavimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 25 d. nutarimu Nr. 653 „Dėl Veiklos su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Licencijavimo taisyklės) (reglamentuoja licencijų, laikinųjų leidimų išdavimo procedūrinius aspektus bei nustato dokumentų, pateikiamų kartu su paraiška, baigtinį sąrašą);

9.1.1.3. VATESI viršininko 2012 m. kovo 16 d. įsakymas Nr. 22.3-26 „Dėl dokumentų, kurių reikia licencijai ar laikinajam leidimui gauti, ir licencijos ar laikinojo leidimo formų patvirtinimo“ (nustatomos licencijų ir laikinųjų leidimų formos);

9.1.1.4. Licencijavimo procedūros aprašas, patvirtintas VATESI viršininko 2014 m. birželio 23 d. įsakymu Nr. 22.3-113 „Dėl Licencijavimo procedūros aprašo patvirtinimo“ (toliau – Licencijavimo procedūros aprašas) (nustato vidinius procedūrinius licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo aspektus);

9.1.1.5. Branduolinės saugos reikalavimai BSR-1.9.3-2011 „Radiacinė sauga branduolinės energetikos objektuose“, patvirtinti VATESI viršininko 2011 m. spalio 6 d. įsakymu Nr. 22.3-95 „Dėl Branduolinės saugos reikalavimų BSR-1.9.3-2011 „Radiacinė sauga branduolinės energetikos objektuose“, patvirtinimo“ (šis teisės aktas nustato darbuotojų ar jų atskirų rizikos grupių, nuolatos ar laikinai dirbančių branduolinės energetikos objektuose, taip pat kitų asmenų, laikinai vykdančių veiklą branduolinės energetikos objektuose, radiacinės saugos reikalavimus; 2016 metais yra rengiamas šio teisės akto naujos redakcijos projektas, kurį priėmus šis teisės aktas nebus taikomas Radiacinės saugos įstatyme nurodytomis licencijomis ir laikiniais leidimais reguliuojamai veiklai);

9.1.1.6. Branduolinės saugos reikalavimai BSR-1.9.4-2016 „Branduolinės energetikos srities veiklą su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais vykdančių darbuotojų ir asmenų, atsakingų už radiacinę saugą, privalomojo radiacinės saugos mokymo, žinių patikrinimo, instruktavimo ir fizinių asmenų, siekiančių įgyti teisę mokyti radiacinės saugos, atestavimo tvarkos aprašas“, patvirtinti Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos viršininko 2016 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. 22.3-73 „Dėl Branduolinės saugos reikalavimų BSR-1.9.4-2016 „Branduolinės energetikos srities veiklą su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais vykdančių darbuotojų ir asmenų, atsakingų už radiacinę saugą, privalomojo radiacinės saugos mokymo, žinių patikrinimo, instruktavimo ir fizinių asmenų, siekiančių įgyti teisę mokyti radiacinės saugos, atestavimo tvarkos aprašas“ patvirtinimo“ (nustato branduolinės energetikos srities veiklą su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais vykdančių, įskaitant branduolinės energetikos objekte nuolatos ar laikinai dirbančius, darbuotojų bei asmenų, atsakingų už radiacinę saugą, privalomojo radiacinės saugos mokymo organizavimo, mokymo ir žinių patikrinimo bei instruktavimo tvarką, taip pat fizinių asmenų, siekiančių įgyti teisę mokyti šiuos darbuotojus ir asmenis, atsakingus už radiacinę saugą, radiacinės saugos, atestavimo tvarką, įskaitant asmenų, turinčių teisę mokyti radiacinės saugos, atestavimo pažymėjimų išdavimo tvarką. Taip pat Apraše nurodomi atestavimui būtini pateikti dokumentai, radiacinės saugos mokymo temų sąrašas bei fizinių asmenų, turinčių atestatą, kvalifikacijos tobulinimą patvirtinantys dokumentai ir informacija);

9.1.1.7. Uždarųjų jonizuojančiosios spinduliuotės šaltinių pavojingumo kategorijų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2016 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. V-362 „Dėl Uždarųjų jonizuojančiosios spinduliuotės šaltinių pavojingumo kategorijų aprašo patvirtinimo“ (reglamentuoja uždarųjų jonizuojančiosios spinduliuotės šaltinių, kurių aktyvumas didesnis už nereguliuojamojo veikmens lygį, nustatytą Lietuvos higienos normoje HN 73:2001 „Pagrindinės radiacinės saugos normos“, patvirtintoje Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2001 m. gruodžio 21 d. įsakymu Nr. 663 „Dėl Lietuvos higienos

normos HN 73:2001 „Pagrindinės radiacinės saugos normos“ patvirtinimo“, pavojingumo kategorijas atsižvelgiant į jų galimą poveikį žmonėms ir aplinkai dėl jonizuojančiosios spinduliuotės);

9.1.1.8. Lietuvos higienos norma HN 73:2001 „Pagrindinės radiacinės saugos normos“, patvirtinta Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2001 m. gruodžio 21 d. įsakymu Nr. 663 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 73:2001 „Pagrindinės radiacinės saugos normos“ patvirtinimo“ (reglamentuoja saugos reikalavimus veiklai su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais: radioaktyviųjų medžiagų gamybos, apdirbimo, naudojimo, saugojimo, laikymo, pervežimo, įvežimo į Lietuvos teritoriją ir išvežimo iš jos bei radioaktyviųjų atliekų tvarkymo; bet kurio elektrinio įrenginio, skleidžiančio jonizuojančiąją spinduliuotę ir kuriame yra elementas arba elementai, veikiantys esant aukštesniam kaip 5 kV potencialų skirtumui, naudojimo; apsaugomosios veiklos, įvykus radiacinei ar branduolinei avarijai arba siekiant sumažinti praeityje įvykusių avarių arba vykdytos veiklos sąlygotą apšvitą);

9.1.1.9. Lietuvos higienos norma HN 83:2004 „Komandiruočių darbuotojų radiacinė sauga“, patvirtinta Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2004 m. gruodžio 9 d. įsakymu Nr. V-889 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 83:2004 „Komandiruočių darbuotojų radiacinė sauga“ patvirtinimo“ (nustato radiacinės saugos reikalavimus komandiruotiems darbuotojams, dirbantiems kontroliuojamose zonose, apsaugant juos nuo galimo jonizuojančiosios spinduliuotės žalingo poveikio, bei papildo nustatytus radiacinės saugos reikalavimus).

9.1.2. Licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo procesui aktualūs šie bendrieji teisės aktai:

9.1.2.1. Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymas;

9.1.2.2. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas;

9.1.2.3. Licencijavimo pagrindų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ (nustato principus, kuriais vadovaujantis vertinamas ūkinės veiklos licencijavimo pagrįstumas, reikalavimus, kuriais vadovaujantis rengiami įstatymų, reglamentuojančių tam tikros rūšies veiklos licencijavimą, ir licencijavimo taisyklių projektai, ir nustatyto teisinio reguliavimo efektyvumo vertinimo terminus ir kriterijus).

9.1.3. Įvertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.1.1–9.1.2 papunkčiuose, VATESI įvykdžiusi 9.1 7papunkčio reikalavimus.

**9.2. Dėl to, ar VATESI teisės aktuose aiškiai ir tiksliai numatyti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodantys ar neišduodantys, teisinę atsakomybę ir kitas teisinio ar ekonominio poveikio priemones taikantys subjektai (padaliniai, valstybės tarnautojai ar darbuotojai), ar išsamiai apibrėžta šių subjektų kompetencija, ar šiems subjektams nesuteikti per platūs įgaliojimai veikti savo nuožiūra:**

9.2.1. Sprendimą dėl Radiacinės saugos įstatymo 8 str. 4 d. nurodytų licencijų ir laikinųjų leidimų priima VATESI viršininkas.

9.2.2. Tai, kokius veiksmus gali atlikti konkretūs darbuotojai, nustatoma jų pareigybės aprašymuose:

9.2.2.1. Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vyriausiasis inspektorius (TRS-5-(2014-1)), vadovaujantis Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vyriausiojo inspektoriaus pareigybės aprašymo, patvirtinto VATESI viršininko 2014 m. gegužės 20 d. įsakymu Nr. 22.3-80 „Dėl Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus inspektorių pareigybės aprašymo patvirtinimo“, 7.3 papunkčiu, nagrinėja dokumentus, gautus iš valstybės institucijų, licencijų, laikinųjų leidimų turėtojų ir pareiškėjų licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo klausimais ir teikia pastabas bei išvadas, koordinuoja pareiškėjų gauti licenciją ar laikinąjį leidimą vykdyti branduolinės energetikos srities veiklą su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais, pateiktų dokumentų peržiūrą ir įvertinimą; vadovaujantis 7.5 papunkčiu, nagrinėja licencijų ir laikinųjų leidimų turėtojų ir pareiškėjų pateiktus dokumentus; vadovaujantis 7.11 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia pasiūlymus dėl licencijos ar laikinojo leidimo išdavimo, patikslinimo, dublikato išdavimo, licencijos ar laikinojo leidimo galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, licencijos ar laikinojo leidimo sustabdymo panaikinimo;

9.2.2.2. Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vyriausiasis inspektorius (TRS-2-(2014-1)), vadovaujantis Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vyriausiojo inspektoriaus pareigybės aprašymo, patvirtinto VATESI viršininko 2014 m. gegužės 20 d. įsakymu Nr. 22.3-80 „Dėl Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus inspektorių pareigybių aprašymo patvirtinimo“, 7.3 papunkčiu, nagrinėja dokumentus, gautus iš valstybės institucijų, licencijų, <...> laikinųjų leidimų turėtojų ir pareiškėjų branduolinio kuro ciklo medžiagų vežimo ir radiacinės saugos, įskaitant jonizuojančiosios spinduliuotės šaltinių radiacinę saugą, klausimais ir teikia pastabas bei išvadas; vadovaujantis 7.12 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia pasiūlymus dėl licencijos, <...> ar laikinojo leidimo išdavimo, <...>, licencijos ar laikinojo leidimo patikslinimo ir dublikato išdavimo, licencijos, <...> ar laikinojo leidimo galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, galiojimo panaikinimo;

9.2.2.3. Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjas (TRS-1-(2012-3)), vadovaujantis Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjo pareigybės aprašymo, patvirtinto 2012 m. rugsėjo 7 d. įsakymu Nr. 22.3-109 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičiaus, Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos administracijos struktūros, Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių sąrašo, Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos valstybės tarnautojų pareigybių sąrašo, padalinių nuostatų ir pareigybių aprašymų patvirtinimo“, 7.3 papunkčiu, organizuoja branduolinio kuro ciklo medžiagų vežimą, radiacinę saugą ir radionuklidų išmetimo į aplinką ribojimą bei veiklos su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais ir jonizuojančiosios spinduliuotės aplinkoje branduolinės energetikos objekte licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimą reglamentuojančių teisės aktų analizę ir teisės aktų projektų rengimą, išvadų teisės aktų projektams teikimą; vadovaujantis 7.5 papunkčiu, nagrinėja licencijų, leidimų, laikinųjų leidimų turėtojų ir pareiškėjų pateiktus dokumentus, VATESI derinimui, saugos peržiūrai ir įvertinimui pateiktus dokumentus; vadovaujantis 7.8 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia siūlymus dėl administracinės atsakomybės taikymo fiziniams asmenims, surašo administracinės teisės pažeidimų protokolus ir nagrinėja administracinės teisės pažeidimų bylas; vadovaujantis 7.10 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia pasiūlymus dėl licencijos, leidimo ar laikinojo leidimo išdavimo, licencijos ar leidimo sąlygų nustatymo ir jų pakeitimo, licencijos ar laikinojo leidimo patikslinimo ir dublikato išdavimo, licencijos, leidimo ar laikinojo leidimo galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, galiojimo panaikinimo.

9.2.3. Viršininko pavaduotojas radiacinei saugai, vadovaudamasis VATESI viršininko 2012 m. liepos 31 d. įsakymo Nr. 22.3-86 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos viršininko pavaduotojų uždavinių ir funkcijų patvirtinimo“ 4.9 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia siūlymus dėl administracinės atsakomybės taikymo fiziniams asmenims, surašo administracinės teisės pažeidimų protokolus ir nagrinėja administracinės teisės pažeidimų bylas; vadovaujantis 4.11 papunkčiu, teisės aktų nustatytais atvejais ir tvarka teikia pasiūlymus dėl licencijos, leidimo ar laikinojo leidimo išdavimo, licencijos ar leidimo sąlygų nustatymo ir jų pakeitimo, licencijos ar laikinojo leidimo patikslinimo ir dublikato išdavimo, licencijos, leidimo ar laikinojo leidimo galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, galiojimo panaikinimo.

9.2.4. Licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo vidinius procedūrinius aspektus, įskaitant šio proceso dalyvių pareigas, be šių asmenų pareigybių aprašymų taip pat reglamentuoja Licencijavimo procedūros aprašas.

9.2.5. Funkcijos nėra dubliuojamos, yra aiškiai apibrėžtos, todėl vykdydami pavestas užduotis darbuotojai neviršija įgaliojimų.

9.2.6. Atsižvelgiant į tai, kas nurodyta, manytina, kad subjektams funkcijos yra paskirstytos aiškiai, įgaliojimai suteikti tinkamai. Nei vienas iš aukščiau nurodytųjų Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vyriausiųjų inspektorių neturi įgaliojimų savarankiškai ir vienasmeniškai priimti sprendimus, kadangi siūlomą sprendimą svarsto ir nuomonę dėl to, ar jam

pritaria, išsako Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjas bei viršininko pavaduotojas radiacinei saugai. Jei dokumentus rengtų Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjas, atitinkamai dėl jų nuomonę pateiktų viršininko pavaduotojas, o tuo atveju, jei dokumentus rengtų viršininko pavaduotojas, sprendimas nebūtų priimamas vienasmeniškai, nes galutinį sprendimą priima viršininkas. Pažymėtina, kad praktikoje Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjas ar viršininko pavaduotojas dokumentų, susijusių su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu projektus rengtų tik tais atvejais, jei nebūtų už šias funkcijas atsakingų visų kitų darbuotojų.

9.2.7. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.2.1–9.2.6 papunkčiuose, VATESI iš esmės įvykdžiusi 9.2 papunkčio reikalavimus.

**9.3. Dėl to, ar VATESI teisės aktai suteikia įgaliojimus išduoti ar suteikti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, taikyti teisinę atsakomybę, kitas teisinio ar ekonominio poveikio priemones kolegialiai institucijai (Jei taip, ar teisės aktai detaliam reglamentuoja kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, administracinės procedūros sprendimo priėmimo tvarką, ar šie teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus):**

9.3.1. Ne.

9.3.2. Ivertinimas: 9.3 papunkčio reikalavimai VATESI netaikytini.

**9.4. Dėl to, ar VATESI teisės aktuose įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti ar neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, ar numatyti konkretūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai:**

9.4.1. Vadovaujantis Radiacinės saugos įstatymo 8<sup>3</sup> str. 3 dalimi, išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą, nurodytus šio įstatymo 8 str. 4 d. atsisakoma, jeigu: 1) pateikti ne visi ar netinkamai įforminti licencijai ar laikinajam leidimui išduoti būtini dokumentai ir per licencijas ar laikinuosius leidimus išduodančios institucijos nustatytą terminą trūkumai nebuvo pašalinti; 2) pateikti dokumentai neatitinka Vyriausybės patvirtintose licencijavimo taisyklėse nustatytų reikalavimų; 3) vykdant valstybinę radiacinės saugos priežiūrą, prieš išduodant licenciją ar laikinąjį leidimą atlikto patikrinimo metu nustatyta, kad asmens pasirengimas verstis šio įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje nurodyta veikla su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais neatitinka šio įstatymo reikalavimų; 4) nesumokėta valstybės rinkliava. Šių licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo terminai yra nustatyti Radiacinės saugos įstatymo 8<sup>3</sup> str. 1 dalyje. Motyvuotas atsisakymas išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą nurodomas VATESI viršininko įsakyme dėl sprendimo neišduoti licenciją ar laikinąjį leidimą, o prieš priimant sprendimą išduoti ar neišduoti licenciją ar laikinąjį leidimą, motyvuoto atsisakymo pagrindai pateikiami Paraiškos ir prašymo išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą branduolinės energetikos srities veiklai su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais dokumentų vertinimo ataskaitoje, kuri rengiama vadovaujantis Licencijavimo procedūros aprašu.

9.4.2. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.4.1 papunktyje, VATESI įvykdžiusi 9.4 papunkčio reikalavimus.

**9.5. Dėl to, ar teisinis reglamentavimas užtikrina VATESI veiklos ar atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumą, ar teisinis reglamentavimas nesukuria nevienodų (taikant išimtis ar lengvatas kai kuriems tokios veiklos subjektams) ar diskriminuojančių sąlygų tam tikroje srityje veikiantiems subjektams:**

9.5.1. VATESI savo veikloje vadovaujasi Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 10 punkte nurodytu skaidrumo principu vykdant viešojo administravimo funkcijas, todėl VATESI veikla yra vieša, išskyrus įstatymų nustatytus atvejus. Rengiami teisės aktų projektai yra skelbiami viešoje visuomenei prieinamoje Teisės aktų projektų informacinėje sistemoje, suinteresuotos šalys gali pateikti pastabas ir pasiūlymus jiems. VATESI patvirtinti viešojo administravimo teisės aktai yra skelbiami Teisės aktų registre, yra taip pat viešai prieinami visuomenei. Informacija apie išduotas licencijas ir laikinuosius leidimus, VATESI teikiamų administracinių paslaugų aprašymai, skelbiami VATESI interneto svetainėje.



9.5.2. VATESI veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose vienodai reglamentuotos visų tokią pačią veiklą vykdančių ūkio subjektų teisės ir pareigos, teisinis reglamentavimas nesukuria nevienodų (taikant išimtis ar lengvatas kai kuriems tokios veiklos subjektams) ar diskriminuojančių sąlygų tam tikroje srityje veikiantiems subjektams.

9.5.3. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.5.1–9.5.2 papunkčiuose, VATESI įvykdžiusi 9.5 papunkčio reikalavimus.

**9.6. Dėl to, ar VATESI teisės aktuose atskirtas sprendimo išduoti ar neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo ir licencijuojamos ar kitokios veiklos priežiūros bei sankcijų taikymo funkcijų įgyvendinimas:**

9.6.1. VATESI priima sprendimus dėl licencijų ir laikinųjų leidimų verstinis veikla su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais, nurodyta Radiacinės saugos įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje, išdavimo, patikslinamo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo.

9.6.2. Vadovaujantis Viešojo administravimo įstatymo 36<sup>1</sup> str. 2 dalimi, priežiūros funkcijoms priskiriama:

9.6.2.1. ūkio subjektų konsultavimas priežiūrą atliekančio subjekto kompetencijos klausimais ir kitų prevencinių veiksmų, skirtų užkirsti kelią galimiems teisės aktų pažeidimams, atlikimas;

9.6.2.2. ūkio subjektų veiklos patikrinimai;

9.6.2.3. teisės aktų nustatyta tvarka gautos informacijos apie ūkio subjektų veiklą vertinimas;

9.6.2.4. poveikio priemonių ūkio subjektams taikymas įstatymų ir jų pagrindu priimtų kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

9.6.3. Sprendimų, nurodytų 9.6.1 papunktyje, priėmimo ir jų kontrolės funkcijos formaliai griežtai nėra atskirtos – VATESI Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus darbuotojai dalyvauja tiek priimant sprendimus, susijusius su ūkio subjektų veikla, pavyzdžiui išduoti licencijas ir laikinuosius leidimus, tiek priežiūros funkcijų vykdyme (pavyzdžiui, vykdo patikrinimus). Konkrečios šio padalinio funkcijos yra nustatytos VATESI viršininko įsakymu patvirtintuose Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus nuostatuose, darbuotojų pareigybių aprašymuose ir teisės aktuose, reglamentuojančiuose sprendimų priėmimo ir priežiūros funkcijų atlikimo procedūras.

9.6.4. Pažymėtina, kad:

9.6.4.1. visus galutinius sprendimus, susijusius su administracinių paslaugų teikimu ir daugumą sprendimų, susijusių su ūkio subjektų veiklos priežiūra, priima VATESI viršininkas (išskyrus ūkio subjektų konsultavimą, Konsultacijų teikimo procedūros apraše, patvirtintame VATESI viršininko 2014 m. birželio 16 d. įsakymu Nr. 22.3-104 „Dėl Konsultacijų teikimo procedūros aprašo patvirtinimo“ (toliau – Konsultacijų teikimo procedūros aprašas), nurodytais atvejais atliekamą VATESI darbuotojų tiesiogiai, telefonu, elektroniniu paštu ar per susitikimus). VATESI Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus darbuotojai, vadovaudamiesi Radiacinės saugos įstatymo 8<sup>4</sup> straipsniu, rengia sprendimų dėl išpėjimo teikimo dėl galimo licencijos ar laikinojo leidimo branduolinės energetikos srities veiklai su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais, nurodytų Radiacinės saugos įstatyme, sustabdymo projektus, sprendimų sustabdyti tokios licencijos ar laikinojo leidimo galiojimą projektus, sprendimų panaikinti licencijos ar laikinojo leidimo galiojimą projektus, teikia išvadas, pasiūlymus dėl licencijos ar laikinojo leidimo patikslinimo, dublikato išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo. Šie pasiūlymai yra peržiūrimi ir vizomis patvirtinami Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus vedėjo, viršininko pavaduotojo radiacinei saugai (atsižvelgiant į VATESI administracijos struktūrą) bei peržiūrimi kitų susijusių padalinių specialistų, pavyzdžiui, Administravimo departamento Teisės ir personalo skyriaus.

9.6.4.2. Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos darbo reglamente, patvirtintame VATESI viršininko 2016 m. gegužės 25 d. įsakymu Nr. 22.3-99 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos darbo reglamento patvirtinimo“, ir procedūrų aprašuose,

susijusiuose su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo ir priežiūros veiksmais, pavyzdžiui, Poveikio priemonių taikymo procedūros apraše patvirtintame VATESI viršininko 2014 m. lapkričio 6 d. įsakymu Nr. 22.3-193 „Dėl Patikrinimų procedūros aprašo patvirtinimo“, Konsultacijų teikimo procedūros apraše, Teisės aktų rengimo procedūros apraše, patvirtintame VATESI viršininko 2014 m. vasario 28 d. įsakymu Nr. 22.3-44 „Dėl Teisės aktų rengimo procedūros aprašo patvirtinimo“ (toliau – Teisės aktų rengimo procedūros parašas), yra išsamiai reglamentuota, kas, kokiais atvejais ir kokius dokumentus vizuoja, derina, pasirašo, todėl VATESI priimamus sprendimus, nepriklausomai nuo jų įforminimo būdo, derina didžioji dalis padalinių. Tokiu būdu (dėl didelio derinančiųjų ir vizuojančiųjų specialistų skaičiaus) yra užtikrinama, kad priimamas sprendimas yra objektyvus, o ne priimamas ir vėliau prižiūrimas vieno ir to paties asmens;

9.6.5. Transportavimo ir radiacinės saugos skyriaus darbuotojai atlieka funkcijas tik jiems priskirtoje specifinėje srityje. Atsižvelgiant į branduolinės energetikos sektoriaus sudėtingumą, situaciją darbo rinkoje ir ribotas biudžetinės įstaigos galimybes, VATESI neturi galimybių turėti keleto specialistų vienos techninės srities klausimui spręsti.

9.6.6. Asmenys, dalyvaujantys ir teisės aktų rengime, ir sprendimų, susijusių su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu, patikslinimu ir pan., priėmimo, ir vykdančios ūkio subjektų, kuriems šios licencijos ir laikinieji leidimai yra išduoti, priežiūrą (įskaitant poveikio priemonių taikymo procesą), turi vykdyti funkcijas nešališkai ir objektyviai. Siekiant užtikrinti, kad darbuotojai, vykdydami visas šias funkcijas sprendimus priims nešališkai ir objektyviai, VATESI viršininko 2016 m. birželio 22 d. įsakymu Nr. 22.3-117 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos viršininko 2007 m. spalio 16 d. įsakymo Nr. 22.3-67 „Dėl VATESI vidaus darbo tvarkos taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ buvo patvirtintas VATESI vidaus darbo tvarkos taisyklių pakeitimas, kuriuo 56<sup>1</sup> punkte nustatyta, kad „Darbuotojai, vykdydami savo funkcijas, dalyvaujantys ir teisės aktų rengime, ir sprendimų, susijusių dėl administracinių paslaugų išdavimu, priėmimo, ir vykdančios ūkio subjektų, kuriems taikomi šie teisės aktai ir (ar) kuriems yra suteiktos ar teikiamos tokios administracinės paslaugos, priežiūrą (įskaitant poveikio priemonių taikymo procesą), privalo vykdyti funkcijas nešališkai ir objektyviai“.

9.6.7. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.6.1–9.6.6 papunkčiuose, VATESI įvykdžiusi 9.6 papunkčio reikalavimus.

**9.7. Dėl to, ar VATESI reglamentuota sprendimų išduoti ar neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo proceso vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūros:**

9.7.1. VATESI procedūros dėl teisės priimti sprendimus dėl licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo ar neišdavimo yra nustatytos šiuose teisės aktuose:

9.7.1.1. Radiacinės saugos įstatymas (nustato licencijų, laikinųjų leidimų rūšis, atvejus, kai priimamas sprendimas neišduoti licencijos, laikinojo leidimo, atvejus, kai priimamas sprendimas sustabdyti ar panaikinti licencijas, laikinuosius leidimus, esminius licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo ir jų galiojimo panaikinimo procedūrinius aspektus);

9.7.1.2. Licencijavimo procedūros aprašas (nustato vidinius procedūrinius licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo aspektus).

9.7.2. VATESI veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose yra aiškiai nustatyti sprendimų priėmimo terminai bei sprendimus priimančiosios subjektai ir jų įgaliojimai, tačiau pažymėta, kad subjektų požiūriu funkcijos nėra formaliai griežtai atskirtos (paaiškinama 9.6 papunktyje).

9.7.3. Administracinių paslaugų, nurodytų Radiacinės saugos įstatymo 8 str. 4 dalyje, suteikimą koordinuoja Transportavimo ir radiacinės saugos skyrius. Branduolinių medžiagų kontrolės ir fizinės saugos skyrius, Administravimo departamento Teisės ir personalo skyrius, išnagrinėję dokumentus pagal kompetenciją, pateikia išvadą dėl ūkio subjektų pateiktų dokumentų (dėl to, ar galima išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą), o galutinį sprendimą priima VATESI viršininkas.

9.7.4. Vidaus kontrolė priimant sprendimus išduoti ar neišduoti licencijas, laikinuosius leidimus ir kitus dokumentus įgyvendinama vykdant šias priemones:

9.7.4.1. *Prevencinė kontrolė* atliekama vizuojant su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu ūkio subjektams susijusius dokumentus (pagal kompetenciją tai atlieka padalinių, kurių darbuotojai dalyvauja šiose veiklose, vadovai), atitinkamai šiuos dokumentus gali peržiūrėti ir kitų suinteresuotų padalinių darbuotojai. Šią procedūrą reglamentuoja Licencijavimo procedūros aprašas.

9.7.4.2. *Einamoji kontrolė*:

9.7.4.2.1. sprendimo motyvai prieš priimant sprendimą išduoti ar neišduoti licenciją ar laikinąjį leidimą pateikiami Paraiškos ir prašymo išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą branduolinės energetikos srities veiklai su jonizuojančiosios spinduliuotės šaltiniais dokumentų vertinimo ataskaitoje, kuri rengiama vadovaujantis Licencijavimo procedūros aprašu;

9.7.4.2.2. su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu susiję dokumentai yra įvertinami sprendimus siūlančių asmenų prieš VATESI viršininkui priimant sprendimą dėl licencijų ar laikinųjų leidimų išdavimo.

9.7.5. *Paskesnioji kontrolė* vykdoma per VATESI vadybos sistemą, kadangi sprendimų išduoti ar neišduoti laikinuosius leidimus ir licencijas yra vienas iš šios sistemos procesų. Vadovaujantis Vadybos sistemos vidaus audito procedūros aprašo, patvirtinto VATESI viršininko 2014 m. balandžio 25 d. įsakymu Nr. 22.3-66 „Dėl Vadybos sistemos vidaus audito procedūros aprašo patvirtinimo“, 16 punktu, Auditų metinis planas sudaromas taip, kad visi VATESI procesai, nurodyti Integruotos vadybos sistemos vadove, patvirtintame VATESI viršininko 2015 m. sausio 20 d. įsakymu Nr. 22.3-17 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos integruotos vadybos sistemos vadovo patvirtinimo“; būtų patikrinti ne mažiau kaip vieną kartą per trejus metus. Vadovaujantis šio aprašo 21 punktu, vadybos sistemos proceso audito metu renkami duomenys tikrinant procesuose naudojamus dokumentus, apklausiant darbuotojus, stebint jų veiklą darbo vietose, įvertinant infrastruktūrą. Audito metu nustatytos neatitiktys valdomos vadovaujantis Neatitiktų valdymo, korekcinį veiksmų procedūros aprašu, patvirtintu VATESI viršininko 2014 m. balandžio 25 d. įsakymu Nr. 22.3-69 „Dėl Neatitiktų valdymo, korekcinį veiksmų procedūros aprašo patvirtinimo“.

9.7.6. Nuo 2014 m. sausio 1 d. VATESI vidaus auditą atlieka VATESI įsteigtas Vidaus audito skyrius. Šio skyriaus veikla prisideda prie paskesniosios vidaus kontrolės stiprinimo.

9.7.7. Įvertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.7.1–9.7.6 papunkčiuose, VATESI įvykdžiusi 9.7 papunkčio reikalavimus.

**9.8. Dėl to, ar VATESI, išduodant ar neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant ar nesuteikiant kitokias papildomas teises, taikomas „vieno langelio“ principas:**

9.8.1. VATESI „vieno langelio“ principas yra taikomas tiek, kiek tai yra įmanoma atsižvelgiant į veiklos specifiškumą. Pareiškėjams nereikia kreiptis į skirtingus VATESI darbuotojus, paraiškos dėl administracinių paslaugų suteikimo yra pateikiamos centralizuotai ir pagal kompetenciją paskirstomos VATESI viduje, tačiau formaliai VATESI nėra įsteigta „vieno langelio“ padalinio visų administracinių paslaugų teikimui. Licencijų ir laikinųjų leidimų, numatytų Radiacinės saugos įstatyme, išdavimo koordinavimo funkcijas atlieka Transportavimo ir radiacinės saugos skyrius. Šiuo metu Licencijavimo taisyklėse nėra nustatyta dokumentų, kuriuos VATESI gali gauti pati, todėl visus paraiškoje išduoti licenciją ar laikinąjį leidimą dokumentus pateikia pareiškėjai.

9.8.2. Įvertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.8.1 papunktyje, VATESI įvykdžiusi 9.8 papunkčio reikalavimus.

**9.9. Dėl to, ar VATESI, išduodant ar neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant ar nesuteikiant kitokias papildomas teises, naudojamos informacinės technologijos (diegiama ar įdiegta e. valdžios sistema):**

9.9.1. VATESI yra prisijungusi prie e-valdžios sistemos, tačiau, paraiškos dokumentai paprastai yra siunčiami paštu, elektroniniu paštu arba pateikiami atvykus į VATESI. VATESI teikia informaciją šiai sistemai apie išduotas licencijas ir laikinuosius leidimus.

9.9.2. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.9.1 papunktyje, VATESI įvykdžiusi 9.9 papunkčio reikalavimus.

**9.10. Dėl to, ar VATESI teisės aktuose numatyta subjektų, išduodančių leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, veiklos ir priimtų sprendimų apskundimo tvarka, ar buvo gauta asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodančių arba suteikiančių subjektų veiklos ar priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo, ar buvo atliekamas tokios informacijos tyrimas:**

9.10.1. Skundai dėl priimtų individualiųjų teisės aktų ir veiksmų teisėtumo, taip pat atsisakymo atlikti VATESI kompetencijai priskirtus veiksmus teisėtumo ir pagrįstumo ar vilkinimo atlikti tokius veiksmus, žalos, atsiradusios dėl viešojo administravimo subjektų neteisėtų veiksmų, atlyginimo, rinkliavų sumokėjimo, grąžinimo ar išieškojimo paduodami ir šie administraciniai ginčai sprendžiami Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka, todėl VATESI sprendimai dėl licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo būtų skundžiami šia bendrąja tvarka.

9.10.2. VATESI asmenų skundų, pranešimų ar kitokio pobūdžio informacijos dėl sprendimų, susijusių su licencijomis ar laikiniais leidimais, nebuvo gauta.

9.10.3. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.10.1–9.10.2 papunkčiuose, VATESI įvykdžiusi 9.10 papunkčio reikalavimus.

**9.11. Dėl to, ar VATESI aktai periodiškai peržiūrimi, ar vykdomas nustatytą teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas:**

9.11.1. Vadovaujantis Teisės aktų rengimo procedūros aprašu, pirmoji VATESI priimto teisės akto peržiūra turi būti atliekama ne vėliau kaip po 2 metų nuo teisės akto patvirtinimo datos, o vėlesnė peržiūra atliekama ne vėliau kaip kas 5 metus terminą pradėdant skaičiuoti nuo pirmosios peržiūros. VATESI priimtų teisės aktų reguliarius peržiūrėjimas planuojamas tvirtinant Branduolinės saugos normatyvinių techninių dokumentų tobulinimo programą (5 metams, kurioje nustatomi teisės aktų rengimo prioritetiniai uždaviniai ir poreikiai) ir Branduolinės saugos normatyvinių techninių dokumentų rengimo ir peržiūros metinį planą (toliau – Metinis planas) (rengiamas kiekvieniems kalendoriniams metams, jame nustatomi tais metais planuojami peržiūrėti ir (ar) parengti teisės aktų projektai). Šie dokumentai yra skelbiami VATESI interneto svetainėje.

9.11.2. Vadovaujantis Teisės aktų rengimo procedūros aprašo 26 punktu, VATESI darbuotojai, sudarant Branduolinės saugos normatyvinių techninių dokumentų tobulinimo programą ir Metinį planą, jų įgyvendinimo metu bei kasdieninėje savo veikloje, vykdo nuolatinę teisinio reguliavimo stebėseną ir privalo informuoti savo tiesioginius vadovus, kai nustato arba turi pagrindą manyti, jog yra: kolizija ar konkurencija tarp VATESI teisės aktų ir aukštesnės galios teisės aktų ar kitų teisės aktų, kolizija ar konkurencija tarp VATESI teisės aktų, spragos teisės aktuose (tam tikra sritis, už kurios reglamentavimą ir priežiūrą atsakinga VATESI, nėra reglamentuota VATESI teisės aktuose), reglamentuota sritis, už kurios reglamentavimą ir priežiūrą VATESI nėra atsakinga, geresnių būdų ir praktikos reglamentuoti santykius, technologinių, inžinerinių naujovių, dėl kurių reikia tobulinti galiojančius teisės aktus, kitų svarbių aplinkybių, dėl kurių turi būti parengti nauji teisės aktai arba inicijuotinas galiojančių teisės aktų keitimas ar peržiūra. Praktikoje šios nuostatos yra įgyvendinamos.

9.11.3. Taip pat pažymėtina, kad, vadovaujantis Teisės aktų rengimo procedūros aprašo 99–106 punktais, atsižvelgiant į VATESI strateginį ir metinį veiklos planus, įvertinus kilusias problemas ar atsiradusius pokyčius tam tikroje visuomeninių santykių srityje ir kitas aplinkybes, gali būti atliekama teisinio reguliavimo stebėseną, kurios metu vertinami Teisėkūros pagrindų įstatymo 23 straipsnyje nurodyti aspektai.

9.11.4. Vadovaujantis šiomis nuostatomis, iš teisės aktų, susijusių su licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimu vadovaujantis Radiacinės saugos įstatymu, į 2016 m. Metinį planą buvo įtraukti Branduolinės saugos reikalavimai BSR-1.9.3-2011 „Radiacinė sauga branduolinės energetikos objektuose“, patvirtinti VATESI viršininko 2011 m. spalio 6 d. įsakymu Nr. 22.3-95 „Dėl Branduolinės saugos reikalavimų BSR-1.9.3-2011 „Radiacinė sauga branduolinės energetikos objektuose“, patvirtinimo“ (naujos redakcijos projektas parengtas ir šiuo metu yra derinamas su kitomis institucijomis ir organizacijomis bei dar šiais metais planuojamas patvirtinti).

9.11.5. Ivertinimas: atsižvelgiant į tai, kas nurodyta 9.11.1–9.11.4 papunktyje VATESI įvykdžiusi 9.11 papunkčio reikalavimus.

#### **IV SKYRIUS NUSTATYTI KORUPCIJOS VEIKSNIAI**

10. Iš visų 6 punkte nurodytų veiklos sričių pasirinkta analizuoti 6.2 papunktyje nurodytos srities dalis – Radiacinės saugos įstatyme nurodytų licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimo sritis. Rizikos veiksniai nebuvo nustatyti.

#### **V SKYRIUS NUSTATYTI TRŪKUMAI, SIŪLYMAI IR IŠVADA**

11. Nagrinėjant VATESI veiklą, atitinkančią Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytus kriterijus, 2016 metais pasirinkus nagrinėti tik vienos iš sričių dalį – licencijų ir laikinųjų leidimų išdavimą vadovaujantis Radiacinės saugos įstatymu, esminių trūkumų nenustatyta.

12. Siekiant laikytis gerosios praktikos kovoti su korupcija vykdant prevencinę veiklą, o ne kovojant su padariniais, siūloma toliau įgyvendinti Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos 2016–2020 metų kovos su korupcija programos priemonių planą, patvirtintą VATESI viršininko 2016 m. kovo 30 d. įsakymu Nr. 22.3-58 „Dėl Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvados patvirtinimo“.

---