

PATVIRTINTA
Valstybinės atominės energetikos
saugos inspekcijos viršininko
2016 m. kovo 30 d.
įsakymu Nr. 22.3-58

VALSTYBINĖS ATOMINĖS ENERGETIKOS SAUGOS INSPEKCIJOS 2016–2020 METŲ KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMA

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos 2016–2020 metų kovos su korupcija programos (toliau – Programa) paskirtis – užtikrinti ilgalaikę, veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevenciją Valstybinėje atominės energetikos saugos inspekcijoje (toliau – VATESI). Programa parengta 2016–2020 metų laikotarpiui.

2. Programa parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 7 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos patvirtinimo“, ir Valstybės įstaigos korupcijos prevencijos programos rengimo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktorius 2014 m. balandžio 3 d. įsakymu Nr. 2-100 „Dėl Valstybės įstaigos korupcijos prevencijos programos rengimo rekomendacijų patvirtinimo“.

II SKYRIUS APLINKOS ANALIZĖ

3. Išoriniai veiksniai, labiausiai veikiantys korupcijos prielaidas:

3.1. neaiškus sprendimas dėl naujos branduolinės elektrinės projekto tęsimu;

3.2. ribotos galimybės taikyti motyvavimo priemones (atsižvelgiant į valstybės tarnautojų ir biudžetinių įstaigų darbuotojų skatinimą reglamentuojančių teisės aktų apribojimus lyginant su privačiu sektoriumi).

4. Vidiniai veiksniai, labiausiai veikiantys korupcijos prielaidas: ribotos finansinės ir laiko galimybės darbuotojų švietimui korupcijos prevencijos srityje.

5. Grėsmės, susijusios su 3 ir 4 punktuose nurodytais veiksniais: VATESI finansavimo sumažinimas, dėl kurio mažės darbuotojų motyvacija bei bus dar labiau apribotos galimybės darbuotojų švietimui korupcijos prevencijos srityje.

6. Galimybės, susijusios su 3 ir 4 punktuose nurodytais veiksniais:

6.1. atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos branduolinės energijos įstatymo 21 straipsnio 1 ir 3 dalies nuostatas, kurios įgyvendina tarptautines sutartis ir Europos Sąjungos teisės aktus, VATESI turi pakankamą diskreciją teikti siūlymus dėl 5 punkte nurodytų grėsmių mažinimo;

6.2. VATESI įdiegta sertifikuota kokybės vadybos sistema, kuri sudaro galimybes aiškiai nustatyti VATESI darbuotojų veiksmus vykdant pareigas, susijusias su pagrindiniais procesais (teisės aktų rengimas, administracinių paslaugų teikimas ir kitais).

7. Sociologinių tyrimų, skirtų specifiskai su VATESI veikla susijusiai veiklos sričiai tirti korupcijos ar korupcijos tikimybės požiūriu, nebuvo atlikta, tačiau pažymėtina, kad VATESI kasmet organizuoja suinteresuotų subjektų (pavyzdžiui, prižiūrimų ūkio subjektų, visuomenės) apklausas

siekiant tobulinti VATESI aptarnavimo, bendravimo ir bendradarbiavimo bei veiklos kokybę. Šių apklausų metu apie VATESI veiklos kokybę buvo galimybė išreikšti nuomonę atviruose klausimuose, tačiau pažymėtina, kad nei vienas apklaustasis nenurodė jokių pageidaujamų VATESI veiklos tobulinimo priemonių, susijusių su korupcija.

8. VATESI tinklapyje yra speciali skiltis, skirta informacijai apie korupcijos prevenciją, kurioje prašoma pranešti apie pažeidimus ir neteisėtus VATESI darbuotojų veiksmus elektroniniu paštu už korupcijos prevenciją atsakingam asmeniui (nurodomas šio asmens elektroninio pašto adresas ir telefonas). Pažymėtina, kad pranešimų nebuvo gauta. VATESI tinklapyje taip pat veikia tiesioginė nuoroda (reklamjuostė) į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos tinklapį, kuri informuoja apie galimybę ir sudaro sąlygas tiesiogiai šiai institucijai pranešti apie VATESI darbuotojų neteisėtus veiksmus – apie korupciją ar veikas, turinčias korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos požymių. VATESI neturi informacijos, kad dėl VATESI veiklos būtų gauta skundų.

9. Siekiant nustatyti VATESI darbuotojų tolerancijos korupcijai indeksą, kuris apskaičiuojamas kaip procentinis balas, išreiškiantis darbuotojų toleranciją korupcijai VATESI, gaunamas sudėjus bendrą respondentų į 9.1 papunktyje nurodytą klausimą atsakiusių – „Ne“, o į 9.2 papunktyje nurodytą klausimą atsakiusių „Taip“ skaičių ir apskaičiavus, kiek procentų šis skaičius sudaro bendrame apklaustų respondentų skaičiuje, elektroninėmis priemonėmis buvo atlikta anoniminė VATESI darbuotojų apklausa, kurios metu užduoti šie klausimai:

9.1. „Ar praneštumėte VATESI viršininkui ar jo įgaliotam VATESI darbuotojui, jei pastebėtumėte kito VATESI darbuotojo nesąžiningą elgesį, t. y. elgesį, kai nesilaikoma teisės aktų reikalavimų?“;

9.2. „Ar pateisinate nesąžiningą elgesį, t. y. elgesį, kai yra nesilaikoma teisės aktų reikalavimų, darbe?“.

10. Apklausos metu nustatyta, kad iš 56 atsakiusių:

10.1. dėl pirmojo klausimo – 87,5 procentai (49 VATESI darbuotojai) praneštų apie pastebėtą kito VATESI darbuotojo nesąžiningą elgesį, 1,8 procentų (1 VATESI darbuotojas) į klausimą neatsakė, 10,7 procentai (6 VATESI darbuotojai) nepraneštų apie pastebėtą kito VATESI darbuotojo nesąžiningą elgesį;

10.2. dėl antrojo klausimo – 92,9 procentų (52 VATESI darbuotojai) nepateisina nesąžiningo elgesio darbe, 7,1 procentų (4 VATESI darbuotojai) atsakė, kad pateisina nesąžiningą elgesį darbe.

11. Apskaičiuotas VATESI darbuotojų tolerancijos korupcijai indeksas, įvertinus 10.1–10.2 papunkčiuose pateiktą informaciją, yra lygus 17,85 procento.

12. Per atliktą korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo procedūrą gauti duomenys pateikiami Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos korupcijos tikimybės nustatymo išvadoje.

13. Korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir tarnybinių nusižengimų VATESI nebuvo nustatyta (nuo pat VATESI įsteigimo 1991 m. iki šios Programos patvirtinimo).

14. Specifinės korupcijos prielaidos:

14.1. dėl reglamentuojamos ir prižiūrimos srities specifikos nemažai teisės aktų nuostatų vykdant ūkio subjektų priežiūrą reikalauja ekspertinio įvertinimo (dėl šios priežasties būtina užtikrinti, kad būtų ugdomi ne tik VATESI darbuotojų ekspertiniai gebėjimai, bet ir nepakantumas korupcijai);

14.2. mažas prižiūrimų ūkio subjektų skaičius ir maža darbuotojų kaita VATESI sudaro galimybes nuolat bendrauti tiems patiems asmenims. Tačiau pastebėtina, kad šis aspektas taip pat gali būti vertinamas ir priešingai, tai yra, kaip mažinant korupcijos prielaidas, nes dažnas bendravimas su ūkio subjektu sudaro geresnes galimybes ūkio subjektams pranešti ir VATESI darbuotojams sužinoti apie įtariamas korupcinio pobūdžio veikas.

III SKYRIUS

PROGRAMOS TIKSLAI, UŽDAVINIAI IR VERTINIMO KRITERIJAI

15. Programos tikslas – didinti skaidrumą, mažinti ir šalinti korupcijos prielaidas VATESI priskirtoje reglamentavimo ir priežiūros srityje.
16. Programos tikslo rezultato kriterijai:
 - 16.1. asmenų, kurie nurodė, kad pasikreipę į VATESI dėl administracinių paslaugų suteikimo susidūrė su korupcijos požymių turinčia veika, ir kurių nurodyta informacija po atlikto tarnybinio patikrinimo pasitvirtino, skaičius – 0;
 - 16.2. darbuotojų tolerancijos korupcijai indekso skaičiaus sumažėjimas iki 12 procentų (šiuo metu darbuotojų tolerancijos korupcijai indeksas – 17,85 procento).
17. Programos uždaviniai:
 - 17.1. mažinti korupcijos prielaidas skaidrinant VATESI viešojo ir vidaus administravimo reglamentavimą;
 - 17.2. didinti VATESI darbuotojų sąmoningumą kovos su korupcija srityje ir nepakantumą korupcijai.

IV SKYRIUS

PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS, FINANSAVIMAS, STEBĖSENA, VERTINIMAS, ATSKAITOMYBĖ, KONTROLĖ, KEITIMAS, PAPILDYMAS, ATNAUJINIMAS

18. Programai įgyvendinti VATESI viršininko įsakymu kartu su Programa tvirtinamas Priemonių planas, kuriame nustatomos konkrečios priemonės (atsižvelgiant į problemas) Programos tikslams pasiekti, uždaviniams įgyvendinti ir problemoms pašalinti.
19. Programos įgyvendinimą koordinuoja ir kontroliuoja VATESI valstybės tarnautojas, įgaliotas vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę – Administravimo departamento Teisės ir personalo skyriaus vyriausiasis specialistas AD-TPS-2 (toliau – Programos įgyvendinimą koordinuojantis ir kontroliuojantis asmuo). Koordinavimas ir kontrolė atliekama įvertinant 20 punkte pateiktą informaciją apie Programos įgyvendinimo eigą ir veiksmingumą ir prireikus nedelsiant imantis ar kitiems VATESI darbuotojams siūlant imtis priemonių šalinti nustatytas kliūtis ir problemas, dėl kurių gali būti nepasiekti Programos tikslai ir uždaviniai, laiku neįvykdytos Priemonių plano priemonės.
20. Programos stebėseną ir vertinimą atlieka Priemonių plane nurodytų vykdytojų tiesioginiai vadovai, pateikdami šią informaciją apie jų vadovaujamiems padaliniais ar darbuotojams priskirtų priemonių įgyvendinimo eigą ir atitinkamai tų tikslų ir uždavinių, prie kurių pasiekimo šios priemonės prisideda, veiksmingumą:
 - 20.1. informaciją apie Priemonių plane nurodytos priemonės įgyvendinimą (jei priemonė baigtinė). Ši informacija pateikiama ne vėliau nei per 10 darbo dienų nuo priemonės įgyvendinimo;
 - 20.2. apibendrintą informaciją apie jų vadovaujamiems padaliniais ar darbuotojams priskirtų priemonių įgyvendinimo eigą (tai, ar priemonė vykdoma, jei įgyvendinta, apie įvertinimą, ar priemonė įgyvendinta pagal nustatytą rodiklį) ir veiksmingumą (ar, jų vertinimu ir atsižvelgiant į rodiklius, ar įgyvendintas uždavinys ar pasiektas tikslas) už praėjusius kalendorinius metus. Ši informacija pateikiama ne vėliau nei iki kitų kalendorinių metų birželio 30 dienos.
21. 20 punkte nurodyti asmenys periodinę Programos stebėseną ir vertinimą atlieka jų nusistatytu periodiškumu ir nedelsdami pateikia informaciją Programos įgyvendinimą koordinuojančiam ir kontroliuojančiam asmeniui, jei nustato aplinkybes ir (ar) veiksnius, galinčius turėti esminės įtakos Programos įgyvendinimui.

22. Programos įgyvendinimą koordinuojantis ir kontroliuojantis asmuo apibendrintą informaciją (kartu su Programos įgyvendinimo vertinimu) apie Programos ir Priemonių plano vykdymą (ar įgyvendintos priemonės, ar priemonės įgyvendintos pagal nustatytus rodiklius, ar įgyvendinti uždaviniai, ar pasiekti tikslai) pateikia VATESI viršininkui kartu su einamųjų metų korupcijos tikimybės nustatymo išvada pagal Programos priede nurodytą formą. Ši apibendrinta informacija, po viršininko peržiūros ir pritarimo, skelbiama VATESI tinklapyje. Prieš šią informaciją pateikiant VATESI viršininkui, ji turi būti pateikta išvadoms suinteresuotais padaliniais, Administravimo departamento Teisės ir personalo skyriaus vedėju ir Administravimo departamento direktoriumi ir šios išvados turi būti įvertintos.

23. Programos įgyvendinimo vertinimas atliekamas įvertinant Programoje nustatytų tikslų pasiekimą (vertinamas pagal Priemonių plane nustatytus tikslo rezultato kriterijus) ir Programos uždavinių įgyvendinimą (vertinamas pagal priemonių plane nustatytus laukiamo rezultato vertinimo kriterijus).

24. Programa ir Priemonių planas peržiūrimi ne rečiau kaip vieną kartą per metus ir keičiami, jei tai numatoma išvadoje dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, pakeitus esmines VATESI strateginio veiklos plano nuostatas, pasikeitus faktinėms aplinkybėms ar susijusiems teisės aktams. Programos ir Priemonių plano projektus ir jų pakeitimo projektus rengia Programos įgyvendinimą koordinuojantis ir kontroliuojantis asmuo, atsižvelgdamas į išvados dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą, korupcijos rizikos analizės rezultatus, VATESI strateginį veiklos planą, 21 ir 23 punkte nurodytą įvertinimą bei VATESI padalinių pateiktus pasiūlymus.

25. Pasiūlymus dėl Programos ir Priemonių plano turi teisę pateikti bet kuris VATESI darbuotojas ir bet kokie kiti suinteresuoti subjektai per visą Programos įgyvendinimo laikotarpį.

26. Rengiant naujo laikotarpio Programą atliekamas ankstesnės Programos veiksmingumo ir (ar) poveikio vertinimas. Programos veiksmingumas (tai, ar įvykdytos Programos priemonės pašalino ar sumažino nustatytus korupcijos rizikos veiksnius, ar būtina nustatyti naujas priemones šiems korupcijos rizikos veiksniams šalinti ar mažinti) įvertinama pagal 23 punkte nurodytus kriterijus.

27. Programa ir Priemonių planas finansuojami iš VATESI atitinkamiems metams skirtų valstybės biudžeto asignavimų. Programai ir Priemonių planui finansuoti gali būti naudojamos ir kitos teisėtai gautos lėšos.

Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos 2016–2020 metų kovos su korupcija programos priedas

(Apibendrintos informacijos apie Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos 2016–2020 metų kovos su korupcija programos įgyvendinimą paskelbimo pavyzdinė forma)

APIBENDRINTA INFORMACIJA APIE VALSTYBINĖS ATOMINĖS ENERGETIKOS SAUGOS INSPEKCIJOS 2016–2020 METŲ KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMOS ĮGYVENDINIMĄ

<i>Nurodomas Programoje nurodytas tikslas</i>						<i>Vertinimas, ar tikslas pasiektas. Jei tikslas nepasiektas, nurodomos priežastys.</i>
<i>Nurodomi tikslo rezultato kriterijai, nurodyti Programoje</i>						<i>Informacija apie tikslo rezultato kriterijų pasiekimą. Jei tikslo rezultato kriterijai nepasiekti, nurodomos priežastys.</i>
<i>Nurodomas Programoje nurodytas uždavinys</i>						<i>Vertinimas, ar uždavinys įvykdytas. Jei uždavinys neįvykdytas, nurodomos priežastys.</i>
<i>Eil. Nr.</i>	<i>Problema</i>	<i>Priemonė</i>	<i>Vykdytojas (-ai)</i>	<i>Įvykdymo terminas</i>	<i>Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai</i>	<i>-</i>
	<i>Nurodoma Priemonių plane nurodyta problema</i>	<i>Nurodoma Priemonių plane nurodoma priemonė</i>	<i>Nurodomas Priemonių plane nurodytas vykdytojas</i>	<i>Nurodomas Priemonių plane nurodytas terminas</i>	<i>Nurodomi Priemonių plane nurodyti laukiamo rezultato vertinimo kriterijai</i>	<i>Informacija apie laukiamo rezultato vertinimo kriterijaus pasiekimą. Jei tikslo laukiamo rezultato vertinimo kriterijus nepasiektas, nurodomos priežastys.</i>